



Република Србија
Општина Лајковац
Општинска управа
Служба за инспекцијске послове
Број: 501-5/2024-08
Датум: 05.02.2024.год.
Лајковац

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ЛАЈКОВАЦ ЗА 2023.ГОДИНУ

1. Правни основ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) сачињен је Извештај о раду инспекције заштите животне средине за 2023. годину са прописаним информацијама и подацима.

2. Надлежност поступања Инспекције заштите животне средине

У општинској управи Лајковац, у оквиру Службе за инспекцијске послове, распоређен је један извршилац, Инспектор заштите животне средине, који обавља надзор над применом и спровођењем закона и других прописа донетих на основу закона у области: заштите ваздуха од загађења из објеката за које дозволу за градњу издаје општински Орган управе, заштите од буке у занатским, комуналним и стамбеним објектима, управљања отпадом и активностима сакупљања и транспорта неопасног и инертног отпада за које надлежни орган општине издаје дозволу, заштите природе на заштићеном подручју која проглашава надлежни орган општине, утврђује испуњеност прописаних услова заштите животне средине за обављање енергетске делатности, утврђује испуњеност услова и спровођење мера утврђених у одлуци о давању сагласности на Студију о процени утицаја на животну средину, утврђује испуњеност услова за почетак рада постројења за управљање отпадом, доноси решења и закључке, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве и обавља и друге послове по налогу шефа Службе за инспекцијске послове и начелника општинске управе, на основу:

- ✓ Закона о инспекцијском надзору (“Сл. гласник РС”, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018)
- ✓ Закона о процени утицаја на животну средину (“Сл. гласник РС”, бр. 135/04 и 36/09)
- ✓ Закона о заштити животне средине (“Сл. гласник РС”, бр.135/04, 36/09, 72/09, 43/11-Одлука УС РС, 14/16, 76/2018 и 95/2018-др.закон)
- ✓ Закона о заштити ваздуха (“Сл. гласник РС”, бр. 36/09, 10/13 и 26/2021)
- ✓ Закона о заштити од буке у животној средини (“Сл. гласник РС”, бр.96/2021)
- ✓ Закона о заштити од нејонизујућих зрачења (“Сл. гласник РС”, бр. 36/09)
- ✓ Закона о заштити природе (“Сл. гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 91/10, 14/16, 95/2018-др.закон и 71/2021)
- ✓ Закона о управљању отпадом (“Сл. гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 14/16, 95/2018-др.закон и 35/2023)

- ✓ Закона о енергетици (“Сл. гласник РС”, бр.145/2014, 95/2018-др.закон, 40/2021, 35/2023-други закон и 62/2023)
- ✓ Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине (“Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 25/2015 и 109/2021),
- ✓ Закона о општем управном поступку (“Сл. гласник РС”, бр. 18/16, 95/2018-аутентично тумачење и 2/2023-Одлука УС РС)
- ✓ Уредби и правилника који произилазе из наведених закона;
- ✓ Одлуке о заштити од буке на територији Општине Лајковац (Сл. гласник Општине Лајковац бр. 1/12);
- ✓ Одлуке о заштити споменика природе “Два Храста” Врачевић (Сл. гласник Општине Лајковац бр. 9/02-Решење о скидању и брисању заштите једног стабла храста природног добра од 24.03.2005.године).

Инспекцијски надзори у 2023. години вршени су у складу са Годишњим планом рада инспекције заштите животне средине за 2023. годину, који је сагласно одредби члана 10. Закона о инспекцијском надзору објављен на званичној интернет страници Општине Лајковац: <http://www.lajkovac.org.rs/web/>

3. Информације и подаци о раду

Информације и подаци о раду инспектора заштите животне средине за 2023.годину

1. Превентивно деловање

Превентивно деловање подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза.

Инспектор заштите животне средине је током 2023. године у поступку вршења инспекцијских надзора, као и по захтевима надзираних субјеката редовно, благовремено и детаљно информисао надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивао надзиране субјекте на надлежне органе.

Надзираним субјектима посебно је указивано на надлежност инспекције за заштиту животне средине на локалном и републичком нивоу, као и на њихове обавезе везано за примену одредби важећих законских прописа. Инспектор заштите животне средине је, такође, давао усмене савете физичким лицима, која су подносиоци представки везаних за рад каменолома, и упућивао на републичку инспекцију за заштиту животне средине која је надлежна у овом случају.

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора за 2023. годину и списак контролних листа које служе као могућност привредних субјеката за самопроверу усклађености пословања у датој области.

Инспектор заштите животне средине је у 2023. години на званичном сајту општине <http://www.lajkovac.org.rs/web/> објавио ажуриране контролне листе, бројеве телефона преко којих се могу добити одговори на разна питања, предложити решења, идеје или ставити примедбе.

2. Стручне и саветодавне посете надзираним субјектима

Током 2023. године инспектор заштите животне средине није добијао захтеве за службене саветодавне посете, није доносио акте о примени прописа, није било примљених података о самоконтроли надзираних субјеката.

У току 2023. године, инспекција заштите животне средине извршила је 3 (три) саветодавне посете, по питању упознавања оператера са прописима везаним за управљање отпадом.

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи.

Налогe за инспекцијски надзор инспектору заштите животне средине издавао је шеф Службе за инспекцијске послове

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор је, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузимао оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи.

У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући, али да су највећа одступања када је у питању управљање отпадом и заштита ваздуха код надзираних субјеката. Проблем настаје јер већина надзираних субјеката није обавештена о обавезама прописаним Законом о управљању отпадом и Законом о заштити ваздуха.

Током 2023. године настављен је континуитет у контролама правних субјеката, а и њихово дословање је управним мерама доведено у висок ниво усклађености са важећим законима из области заштите животне средине.

Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Наведени инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора, које су објављене на званичном сајту Општине Лајковац.

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције заштите животне средине за 2023. годину, обављени су надзори у различитим областима животне средине и то:

а) Област поступања са неопасним и инертним отпадом:

Извршено је 10 редовних инспекцијских надзора, укључујући генераторе неопасног и инертног отпада и оператере који се баве сакупљањем и складиштењем неопасног и инертног отпада

- Ванредних инспекцијских надзора није било у 2023. години

б) Област заштите ваздуха :

- Извршено је 9 редовних инспекцијских надзора привредних субјеката који поседују стационарне изворе емисије загађујућих материја у ваздух.

- Није било ванредних надзора

в) Област заштите од буке у животној средини:

- Извршено је 5 редовних инспекцијских надзора

- Није било ванредних надзора

г) Област процене утицаја на животну средину:

- Редовних инспекцијских надзора није било

- Није било ванредних надзора

д) Област испуњености услова из области заштите животне средине у обављању енергетске делатности

- Није било захтева

ђ) Област испуњености услова из области заштите животне средине према Правилнику о условима заштите животне средине које морају да испуне корисници ИПАРД подстицаја:

- Није било захтева

е) Област заштите од нејонизујућих зрачења:

- Редовни инспекцијски надзори извршени су код три оператера: „А1 Србија“ д.о.о. Београд, „Телеком Србија“ ад Београд и „Цетин“ д.о.о. Београд-Нови Београд, за укупно три радио-базне станице мобилне телефоније.

- ванредних надзора није било

ж) Област заштита природе:

Извршен је један редовни инспекцијски надзор заштићеног природног добра

з) ИППЦ дозвола

- Редовни надзор-извршен је један редовни инспекцијски надзор у вези услова из ИППЦ дозволе

и) Достављање података за ЛРИЗ

-Редовни надзори у вези достављања података за ЈРИЗ- планирано је и реализовано 3 (три) инспекцијска надзора

ј) Област Заштита животне средине

-Извршено је 4 редовна инспекцијска надзора

У току вршења редовних инспекцијских надзора ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи износи око 80% а након завршеног инспекцијског надзора по основу контролних записника ниво усклађености је око 90%.

Такође, у извештајном периоду извршено је и 5 контролних инспекцијских надзора, везано за контролу извршења мера наложених записником по члану 27.ЗОИИ –а, и три саветодавне посете.

4) Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

У извештајном периоду инспекција заштите животне средине поступала је у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања кроз записнике налагала мере за отклањање незаконитости у складу са чланом 27. ЗОИИ-а, а сагласно законским прописима из области заштите животне средине.

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

Приликом вршења редовног инспекцијског надзора у 2023.години нису откривени нерегистровани субјекти у погледу мера заштите животне средине.

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и његовог дејства

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора заштите животне средине у надзорима су коришћене контролне листе, које се налазе на званичном сајту Општине Лајковац и Министарству заштите животне средине и доступне су свим оператерима за потребе самоконтроле.

7) Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора инспекције заштите животне средине за 2023. годину, на који је Министарство заштите животне средине дало позитивно мишљење.

Редовни инспекцијски прегледи вршени су према планираној динамици и без одступања од термина предвиђених Годишњим планом инспекцијског надзора који је објављен на сајту Општине Лајковац. Четири редовна инспекцијска надзора нису извршена јер оператери нису почели са радом, а спроведен је поступак процене утицаја пројеката на животну средину.

Инспектор је вршио редовне надзоре, предвиђене планом, а ванредних инспекцијских надзора није било.

Инспекцијски план редовних надзора је извршен 90 % у односу на број планираних редовних инспекцијских надзора.

8) Ниво координације инспекцијског надзора

Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња и комуникација са републичким инспекторима за заштиту животне средине, инспекторима за заштиту животне средине из других локалних самоуправа, као и комуналним и грађевинским инспектором Општине Лајковац

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила

У периоду 01.01.2023. године до 31.12.2023. године, инспекцијски надзор у области заштите животне средине обављао је један извршилац у оквиру Службе за инспекцијске послове. Општинске управе Општине Лајковац.

За теренски рад обезбеђено је једно службено возило за потребе Службе за инспекцијске послове (инспектор заштите животне средине, грађевински и два комунална инспектора), које по потреби користе и друга лица запослена у Општини Лајковац. Инспектори су опремљени службеним мобилним телефонима, једним лап-топом без преносних штампача за рад на терену, опремом (обућа, јакна).

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектор заштите животне средине, у 2023. години, се у свему се придржавао рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

11) Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

У току 2023. године инспектор заштите животне средине мере за отклањање незаконитости налагао је записником о инспекцијском надзору, донето једно решење-није било жалба.

12) Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У 2023. години није било притужби на рад инспектора заштите животне средине

13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

У 2023. године инспектор заштите животне средине је пратио следеће обуке:

ЕВИДЕНЦИЈА УЧЕШЋА НА РАДИОНИЦАМА, СЕМИНАРИМА, КУРСОВИМА, ОБУКАМА ИТД.

Време обржавања	Место	Назив скупа / тема...
23.03.2023.	вебинар, Организатор МЗЖС и СКГО	Извештавање о отпаду
29.03.2023.	Online обука, организатор СКГО	Консултативни састанак у вези успостављања е писарнице
05.04.2023.	Online обука, организатор СКГО	Национална конференција планирања квалитета ваздуха на локалном нивоу
31.05.2023.	Online обука, организатор СКГО	Успостављање електронске писарнице у ЈЛС

14) Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа

Инспектор заштите животне средине није подносио писмене захтеве за измене и допуне закона и других прописа.

У ЈЛС требало би обезбедити и лице правне струке у оквиру Одељења/Службе за инспекцијске послове

15) Информациони систем

Током 2023. године инспектор заштите животне средине је редовно ажурирао интерну базу података о извршеним пословима из различитих области, из своје надлежности. Инспектор, за потребе инспекцијског надзора, користи податке и евиденције Агенције за заштиту животне средине, Агенције за привредне регистре и Републичког геодетског завода;

16) Механи поступка правосудних органа

У 2023. години инспектор заштите животне средине није подносио захтеве за покретање прекршајног поступка. За Пријаву за привредни преступ поднету 11.01.2018.године, донета је Пресуда 22.02.2023.године по којој су одговорни окривљени - правно лице (новчана казна 150.000,00 динара и одговорно лице (30.000,00динара) за привредни преступиз члана 40.став1.тачка 2. и став2. Закона о процени утицаја на животну средину.

17) Радни циљеви у 2024. години

Одређени су следећи радни циљеви, према редоследу значаја:

1.	Израђивање Плана рада до 01.12. текуће године за наредну годину и достављање МЗЖС на сагласност
2.	Инспекцијски надзор над применом закона и подзаконских аката у области заштите животне средине, у области управљања отпадом, у области заштите ваздуха од загађивања, у области заштите од нејонизујућих зрачења, у вези Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине, за утврђивање испуњености услова и спровођења мера утврђених у решењу о давању сагласности на студију о процени утицаја на животну средину
3.	Поступа по пријавама странака и извештава о предузетим мерама, доноси решења и закључке, учествује у припреми информација за државне органе;
4.	Прикупља и обрађује податке о постројењима која подлежу инспекцијском надзору
5.	Подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, подноси пријаве за покретање поступка за привредни преступ и подноси кривичне пријаве

18) Одговор инспектора на постављене радне циљеве:

1. Израђен План рада за 2023. годину и дато позитивно мишљење од стране Сектора за надзор и предостројност у животној средини, Министарства заштите животне средине;

2. Према Плану за 2023. годину извршене су редовне контроле у циљу спровођења Закона о управљању отпадом, Закона о заштити ваздуха, Закона о заштити од нејонизујућег зрачења, Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине као и контрола мера по решењу надлежног органа о процени утицаја пројекта на животну средину. Инспектор је био члан комисије за продају ее отпада. Такође је учешће на семинарима и обукама евидентирано у горњој табели.

3. Било је неколико пријава путем мобилне апликације gReact, које су биле из надлежности комуналне инспекције и прослеђене су на поступање. Достављани су подаци по захтевима за приступ информацијама од јавног значаја, као и Агенцији за заштиту животне средине;

4. Прикупљани су подаци о привредним субјектима и делатностима које могу бити предмет инспекцијског надзора.

5. Није било покретања прекршајних поступака, нити су подношене пријаве за привредни преступ, нити кривичне пријаве као последица активног превентивног рада инспектора. У континуитету је обављан превентивни рад, издаване мере упозорења и мере за отклањање незаконитости кроз издате записнике.

Инспектор заштите животне средине



Горица Радовић

Горица Радовић