



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Сектор за надзор и превентивно
деловање у животној средини
Број: 353-03-619/2022-07
Датум: 09.03.2022. године

ОПШТИНСКА УПРАВА ЛАЈКОВАЦ
ПИСАРНИЦА

Примљено: 23.03.2022

Орг.јед.	Број	Прилог	Вреди
08	157		

Датум: _____

ОПШТИНА ЛАЈКОВАЦ
Општинска управа
Служба за инспекцијске послове
Инспекција за заштиту животне средине

Омладински трг бр. 1
14 224 Лајковац

Сходно члану 44. Закона о инспекцијском надзору (Службени гласник РС бр. бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018), Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне средине, даје сагласност на годишњи извештај за 2021. годину, инспекцији за заштиту животне средине, Општинске управе Општине Лајковац.

С поштовањем,

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Александар Дујановић
По решењу о овлашћењу
број 021-01-134/2021-09
од 22.07.2021. године



Република Србија
Општина Лајковац
Општинска управа
Служба за инспекцијске послове
Број: 501-11/2022-08
Датум: 18.02.2022.год.
Лајковац

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ЛАЈКОВАЦ ЗА 2021.ГОДИНУ

1. Правни основ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) сачињен је Извештај о раду инспекције заштите животне средине за 2021. годину са прописаним информацијама и подацима.

2. Надлежност поступања Инспекције заштите животне средине

У општинској управи Лајковац, у оквиру Службе за инспекцијске послове, распоређен је један извршилац, Инспектор заштите животне средине, који обавља надзор над применом и спровођењем закона и других прописа донетих на основу закона у области: заштите ваздуха од загађења из објеката за које дозволу за градњу издаје општински Орган управе, заштите од буке у занатским, комуналним и стамбеним објектима, управљања отпадом и активностима сакупљања и транспорта неопасног и инертног отпада за које надлежни орган општине издаје дозволу, заштите природе на заштићеном подручју која проглашава надлежни орган општине, утврђује испуњеност прописаних услова заштите животне средине за обављање енергетске делатности, утврђује испуњеност услова и спровођење мера утврђених у одлуци о давању сагласности на Студију о процени утицаја на животну средину, утврђује испуњеност услова за почетак рада постројења за управљање отпадом, доноси решења и закључке, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве и обавља и друге послове по налогу шефа Службе за инспекцијске послове и начелника општинске управе, на основу:

- ✓ Закона о инспекцијском надзору (“Сл. гласник РС”, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018)
- ✓ Закона о процени утицаја на животну средину (“Сл. гласник РС”, бр. 135/04 и 36/09)
- ✓ Закона о заштити животне средине (“Сл. гласник РС”, бр.135/04, 36/09, 72/09, 43/11-Одлука УС РС, 14/16, 76/2018 и 95/2018-др.закон)
- ✓ Закона о заштити ваздуха (“Сл. гласник РС”, бр. 36/09, 10/13 и 26/2021)
- ✓ Закона о заштити од буке у животној средини (“Сл. гласник РС”, бр.96/2021)
- ✓ Закона о заштити од нејонизујућих зрачења (“Сл. гласник РС”, бр. 36/09)
- ✓ Закона о заштити природе (“Сл. гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 91/10, 14/16, 95/2018-др.закон и 71/2021)
- ✓ Закона о управљању отпадом (“Сл. гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 14/16 и 95/2018-др.закон)
- ✓ Закона о енергетици (“Сл. гласник РС”, бр.145/2014, 95/2018-др.закон и 40/2021)

- ✓ Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине (“Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 25/2015 и 109/2021),
- ✓ Закона о општем управном поступку (“Сл. гласник РС”, бр. 18/16 и 95/2018-аутентично тумачење)
- ✓ Закона о прекршајима (“Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016-одлука УС)
- ✓ Кривичног законика (“Сл. гласник РС”, бр.85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016 и 35/2019)
- ✓ Уредби и правилника који произилазе из наведених закона;
- ✓ Одлуке о заштити од буке на територији Општине Лајковац (Сл. гласник Општине Лајковац бр. 1/12);
- ✓ Одлуке о заштити споменика природе “Два Храста” Врачевић (Сл. гласник Општине Лајковац бр. 9/02-Решење о скидању и брисању заштите једног стабла храста природног добра од 24.03.2005.године).

Инспекцијски надзори у 2021. години вршени су у складу са Годишњим планом рада инспекције заштите животне средине за 2021. годину, који је сагласно одредби члана 10. Закона о инспекцијском надзору објављен на званичној интернет страници Општине Лајковац: <http://www.lajkovac.org.rs/web/>

3. Информације и подаци о раду

Информације и подаци о раду инспектора заштите животне средине за 2021. годину

1. Превентивно деловање

Превентивно деловање подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза.

Инспектор заштите животне средине је током 2021. године у поступку вршења инспекцијских надзора, као и по захтевима надзираних субјеката редовно, благовремено и детаљно информисао надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивао надзиране субјекте на надлежне органе.

Надзираним субјектима посебно је указивано на надлежност инспекције за заштиту животне средине на локалном и републичком нивоу, као и на њихове обавезе везано за примену одредби важећих законских прописа. Инспектор заштите животне средине је, такође, давао усмене савете физичким лицима, која су подносиоци представки везаних за рад каменолома, и упућивао на републичку инспекцију за заштиту животне средине која је надлежна у овом случају.

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора за 2021. годину и списак контролних листа које служе као могућност привредних субјеката за самопроверу усклађености пословања у датој области.

Инспектор заштите животне средине је у 2021. години на званичном сајту општине <http://www.lajkovac.org.rs/web/> објавио ажуриране контролне листе, бројеве телефона преко којих се могу добити одговори на разна питања, предложити решења, идеје или ставити примедбе.

2. Стручне и саветодавне посете надзираним субјектима

Током 2021. године инспектор заштите животне средине није добијао захтеве за службене саветодавне посете, није доносио акте о примени прописа, није било примљених података о самоконтроли надзираних субјеката.

У току 2021. године, у складу са Планом рада за 2021.годину, инспекција заштите животне средине извршила је 12 (дванаест) саветодавних посета, од тога 10 (десет) у вези управљања неопасним отпадом, једна по питању упознавања оператера са прописима везаним за емисију загађујућих материја у ваздух и једна саветодавна посета у вези упознавања управљача заштићеног природног добра са прописима из те области. Активности усмерене ка превентивном деловању из области управљања отпадом огледале су се у давању стручних и практичних савета и препорука, и то

у вези давања смерница за збрињавање отпада, управљања отпадом генерисаним при обављању делатности, изради и попуњавању документације, и другим питањима из области управљања отпадом.

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи.

Налогe за инспекцијски надзор инспектору заштите животне средине издавао је шеф Службе за инспекцијске послове

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор је, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузимао оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи.

У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући, али да су највећа одступања када је у питању управљање отпадом и заштита ваздуха код надзираних субјеката. Проблем настаје јер већина надзираних субјеката није обавештена о обавезама прописаним Законом о управљању отпадом и Законом о заштити ваздуха.

Током 2021. године настављен је континуитет у контролама правних субјеката, а и њихово пословање је управним мерама доведено у висок ниво усклађености са важећим законима из области заштите животне средине.

Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Наведени инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора, које су објављене на званичном сајту Општине Лајковац.

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције заштите животне средине за 2021. годину, обављени су надзори у различитим областима животне средине и то:

а) Област поступања са неопасним и инертним отпадом:

Редовни инспекцијски надзори извршен је код 5 привредних субјеката, укључујући генераторе неопасног и инертног отпада и оператере који се баве сакупљањем и складиштењем неопасног и инертног отпада

- Ванредних инспекцијских надзора није било у 2021. години

б) Област заштите ваздуха :

- Редовни инспекцијски надзор извршен је код 8 привредних субјеката који поседују стационарне изворе емисије загађујућих материја у ваздух.

- Није било ванредних надзора

в) Област заштите од буке у животној средини:

- Редовни инспекцијски у погледу емисије буке нису били предвиђени Планом

- Није било ванредних надзора

г) Област процене утицаја на животну средину:

- Редовни инспекцијски надзор извршен је код једног привредна субјекта

- Обављен је један ванредни надзор, по пријави странке

д) Област испуњености услова из области заштите животне средине у обављању енергетске делатности

- Није било захтева

ђ) Област испуњености услова из области заштите животне средине према Правилнику о условима заштите животне средине које морају да испуне корисници ИПАРД подстицаја:

- Није било захтева

е) Област заштите од нејонизујућих зрачења:

- Редовни инспекцијски надзори извршени су код оператера: „VIP mobile“ доо и „Телеком Србија“ ад Београд

- ванредних надзора није било

ж) Област заштита природе:

-Редовни инспекцијски надзори нису вршени у овој области

з) ИППЦ дозвола

-Редовни надзор-извршен је један редовни инспекцијски надзор у вези услова из ИППЦ дозволе

и) Достављање података за ЛРИЗ

-Редовни надзори у вези достављања података за ЛРИЗ- планирано је и реализовано 3 (три) инспекцијска надзора

ј) Област Заштита животне средине

-Није било надзора

У току вршења редовних инспекцијских надзора ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи износи око 75% а након завршеног инспекцијског надзора по основу контролних записника ниво усклађености је око 95%.

Такође, у извештајном периоду извршено је и 8 контролних инспекцијских надзора, везано за контролу извршења мера наложених записником по члану 27.ЗОИН –а, и 12 саветодавних посета.

4) Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

У извештајном периоду инспекција заштите животне средине поступала је у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања кроз записнике налагала мере за отклањање незаконитости у складу са чланом 27. ЗОИН-а, а сагласно законским прописима из области заштите животне средине.

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

Приликом вршења редовног инспекцијског надзора у 2021.години нису откривени нерегистровани субјекти у погледу мера заштите животне средине.

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора заштите животне средине у надзорима су коришћене контролне листе, које се налазе на званичном сајту Општине Лајковац и Министарству заштите животне средине и доступне су свим оператерима за потребе самоконтроле.

7) Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора инспекције заштите животне средине за 2021. годину, на који је Министарство заштите животне средине дало позитивно мишљење.

Редовни инспекцијски прегледи вршени су према планираној динамици и без одступања од термина предвиђених Годишњим планом инспекцијског надзора који је објављен на сајту Општине Лајковац, осим за једног оператера из области процене утицаја на животну средину. Поменути надзирани субјекат је, по Плану, био предвиђен у јулу месецу али је надзор обављен у мају месецу као ванредни, по пријави странке. У јулу месецу је уместо планираног, обављен редован надзор код другог субјекта по питању управљања отпадом и емисија у ваздух.

Инспектор је вршио редовне надзоре, предвиђене планом, један ванредни инспекцијски надзор у области процене утицаја на животну средину-по захтеву странке, а није било захтева за ванредни утврђујући надзор.

Инспекцијски план редовних надзора је извршен 100% у односу на број планираних надзора, осим што је уместо једног редовног надзора у области процене утицаја на животну средину извршен ванредан надзор по пријави странке а уместо планираног редовног надзора извршен надзор код другог субјекта (не из области процене утицаја на животну средину како је предвиђено Планом већ из области управљања отпадом и емисија у ваздух), што је већ образложено.

Инспектор заштите животне средине је у складу Годишњим планом рада за 2021. годину учествовао у одређивању мерних места и присуствовао мерењима буке која је вршио Завод за јавно здравље Шабац, у оквиру мониторинга буке који спроводи надлежни орган Општине Лајковац.

8) Ниво координације инспекцијског надзора

Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња и комуникација са републичким инспекторима за заштиту животне средине, инспекторима за заштиту животне средине из других локалних самоуправа, као и комуналним и грађевинским инспектором Општине Лајковац

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила

У периоду 01.01.2021. године до 31.12.2021. године, инспекцијски надзор у области заштите животне средине обављао је један извршилац у оквиру Службе за инспекцијске послове, Општинске управе Општине Лајковац.

За теренски рад обезбеђено је једно службено возило за потребе Службе за инспекцијске послове (инспектор заштите животне средине, грађевински и два комунална инспектора), које по потреби користе и друга лица запослена у Општини Лајковац. Инспектори су опремљени службеним мобилним телефонима, једним лап-топом без преносних штампача за рад на терену, опремом (обућа, јакна).

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектор заштите животне средине, у 2021. години, се у свему се придржавао рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

11) Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

У току 2021. године инспектор заштите животне средине мере за отклањање незаконитости налагао је записником о инспекцијском надзору.

12) Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У 2021. години није било притужби на рад инспектора заштите животне средине

13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

У 2021. године инспектор заштите животне средине је пратио следеће обуке:

ЕВИДЕНЦИЈА УЧЕШЋА НА РАДИОНИЦАМА, СЕМИНАРИМА, КУРСЕВИМА, ОБУКАМА ИТД.		
Време одржавања	Место	Назив скупа / тема...
19.02.2021.	путем Zoom апликације	Инспекцијска контрола и алати за поређење са БАТ за индустријска постројења која подлежу Директиви о индустријским емисијама
10.09.2021.	вебинар	Друга конференција за припрему нацрта програма заштите ваздуха у Републици Србији са акционим планом
30.11.2021.	Online радионица	Отворени подаци за одрживи разво
10.12.2021	путем Zoom апликације	"Имплементација европског законодавства у области емисија испарљивих органских једињења", Управљање VOC-овима и обавезе оператера

14) Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа

Инспектор заштите животне средине није подносио писмене захтеве за измене и допуне закона и других прописа.

У ЈЛС требало би обезбедити и лице правне струке у оквиру Одељења/Службе за инспекцијске послове

15) Информациони систем

Током 2021. године инспектор заштите животне средине је редовно ажурирао интерну базу података о извршеним пословима из различитих области, из своје надлежности. Инспектор, за потребе инспекцијског надзора, користи податке и евиденције Агенције за заштиту животне средине, Агенције за привредне регистре и Републичког геодетског завода;

16) Исходи поступања правосудних органа

У 2021. години инспектор заштите животне средине није подносио захтеве за покретање прекршајног поступка.

17) Радни циљеви у 2021. години

Одређени су следећи радни циљеви, према редоследу значаја:

1.	Израђивање Плана рада до 01.12. текуће године за наредну годину и достављање МЗЖС на сагласност
2.	Инспекцијски надзор над применом закона и подзаконских аката у области заштити животне средине, у области управљања отпадом, у области заштите ваздуха од загађивања, у области заштите од нејонизујућих зрачења, у вези Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине, за утврђивање испуњености услова и спровођења мера утврђених у решењу о давању сагласности на студију о процени утицаја на животну средину
3.	Поступа по пријавама странака и извештава о предузетим мерама, доноси решења и закључке, учествује у припреми информација за државне органе;
4.	Прикупља и обрађује податке о постројењима која подлежу инспекцијском надзору
5.	Подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, подноси пријаве за покретање поступка за привредни преступ и подноси кривичне пријаве

18) Одговор инспектора на постављене радне циљеве:

1. Израђен План рада за 2021. годину и дато позитивно мишљење од стране Сектора за надзор и предостројност у животној средини, Министарства заштите животне средине;

2. Према Плану за 2021. годину извршене су редовне контроле у циљу спровођења Закона о управљању отпадом, Закона о заштити ваздуха, Закона о заштити од нејонизујућег зрачења, Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине као и контрола мера по решењу надлежног органа о процени утицаја пројекта на животну средину. Инспектор је присуствовао презентацијама студије о процени утицаја, упућивао мишљење о студијама надлежном органу, учествовао у одређивању мерних места за вршење мониторинга буке и присуствовао мерењима буке, учествовао у радним састанцима на тему Оцена и унапређивање система Финансијско управљање и контрола. Такође је учешће на семинарима и обукама евидентирано у горњој табели.

3. Обављен ванредан надзор по пријави странке, и странка обавештена о наложеним мерама. Урађен и контролни надзор о извршењу наложених мера. Дато је учешће у припреми информација за државне органе према доспелим дописима, достављени су подаци поверенику за информације од јавног значаја.

4. Прикупљани су подаци о привредним субјектима и делатностима које могу бити предмет инспекцијског надзора.

5. Није било покретања прекршајних поступака, нити су подношене пријаве за привредни преступ, нити кривичне пријаве као последица активног превентивног рада инспектора. У континуитету је обављан превентивни рад, издаване мере упозорења и мере за отклањање незаконитости кроз издате записнике.

Инспектор заштите животне средине
Горица Радовић
